

TER ADVISERING

Aan de Minister
Aan de Staatssecretaris

Directie Europese en
Internationale Zaken

Auteur

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

10.2.e

10.2.e @minezk.nl

nota

Raad Europese Aangelegenheden van dinsdag 24
november 2020

Datum

17 november 2020

Kenmerk

DEIZ / 20286860

Parafenroute

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

Kopie aan

10.2.e

Aanleiding

Op dinsdag 24 november 2020 vindt van 10.15-11.00 uur de Raad Europese Aangelegenheden (REA) plaats in de Rolzaal bij AZ. De REA is per videoconferentie voorbereid in de Hoogambtelijke Commissie EU (HCEU) van donderdag 19 november 2020.

De agenda van de REA luidt:

1. Klimaat – voorbereiding Europese Raad december;
2. Gender/ LHBTI;
3. Herstelplan RRF;
4. W.v.t.t.k.

Bijlage(n)

Ontvangen BBR

1. Klimaat – voorbereiding Europese Raad december

Kenmerk
DEIZ / 20286860

Advies

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Categorie	Buiten reikwijdte (%)
Buiten reikwijdte (grey)	~85
Buiten reikwijdte (white)	~65
Buiten reikwijdte (white)	~45

Organisatie	Buiten reikwijdte (%)
Buiten reikwijdte	100
Stichting De Vlinderstichting	~85
Stichting De Vlinderstichting	~80
Stichting De Vlinderstichting	~75
Stichting De Vlinderstichting	~70
Stichting De Vlinderstichting	~65
Stichting De Vlinderstichting	~60
Stichting De Vlinderstichting	~55
Stichting De Vlinderstichting	~50
Stichting De Vlinderstichting	~45
Stichting De Vlinderstichting	~40
Stichting De Vlinderstichting	~35
Stichting De Vlinderstichting	~30
Stichting De Vlinderstichting	~25
Stichting De Vlinderstichting	~20
Stichting De Vlinderstichting	~15

Categorie	Percentage
Buiten reikwijdte	100%
Binnen reikwijdte	95%
Binnen reikwijdte	90%
Binnen reikwijdte	85%
Binnen reikwijdte	80%
Binnen reikwijdte	75%
Binnen reikwijdte	70%
Binnen reikwijdte	65%
Binnen reikwijdte	60%
Binnen reikwijdte	55%

Land	Buiten reikwijdte	Kenmerk
Verenigde Staten	10	0
Canada	5	0
Verenigd Koninkrijk	15	0
Duitsland	0	10
Frankrijk	0	5
Nederland	0	15

2. Gender/ LHBTI

Kenmerk
DEIZ / 20286860

Advies

- Buiten reikwijdte

Toelichting

- Buiten reikwijdte
- [Redacted text block containing multiple lines of text, mostly obscured by grey bars]

3. Herstelplan RRF

- In de MR van vrijdag 13 november jl. is besloten dat een nieuwe notitie over het *Recovery and Resilience Plan* (RRP) in de REA van dinsdag 24 november wordt behandeld. Op dinsdag 17 november jl. stemde u in met de REA-agendering van de one-pager in de bijlage..
- Aan de REA liggen de volgende beslispunten voor:
 - In de MR van 13 november is besloten dat de besluitvorming rondom een Nederlands RRP, en daarmee het pakket aan hervormingen en investeringen in een coherent plan, overgelaten wordt aan een nieuw kabinet. Kunt u dit herbevestigen?
 - Ambtelijk voorwerk is nodig om de formatietafel goed te bedienen en het maximale te halen uit de RRF. Gaat u akkoord met het volgende proces om tot de bouwstenen voor de formatie te komen voor een Nederlands RRP?
 1. Het direct informeel toetsen bij de Commissie of de maatregelen in bijlage 1 kwalificeren voor het RRP (eerste bouwsteen).
NB Opname op de lijst betekent niet noodzakelijkerwijs dat een project onderdeel wordt van het uiteindelijke plan. Het volgende kabinet zal hierover een integraal besluit nemen in de ministerraad.
 2. Het inventariseren van additionele, doelmatige investeringen die aansluiten bij de RRF-criteria en deze vervolgens eveneens informeel toetsen bij de Commissie (tweede bouwsteen).
 3. Het resultaat van deze twee acties levert twee bouwstenen op die in combinatie met relevante feedback van de Commissie zal worden aangeboden aan de formatie.
 4. Binnen dit proces vindt geen actieve inventarisatie van additionele hervormingen plaats, deze worden al geïnventariseerd conform de reguliere ambtelijke inventarisaties richting de formatie.

Advies

- U kunt deze one-pager in de REA toelichten langs de volgende lijn:
 - Het is allereerst belangrijk dat de REA herbevestigt dat de definitieve besluitvorming over het RRP wordt overgelaten aan een volgend kabinet.
 - U kunt conform de beslispunten aandacht besteden aan de twee ambtelijke inventarisaties (bouwstenen voor het RRP) die beide getoetst worden bij de Europese Commissie om vervolgens aangeboden te worden aan de formatie:
 - FIN-inventarisatie van bestaande en reeds voorgenomen investeringen en hervormingen (bijlage in de one-pager).
 - Door EZK gecoördineerde inventarisatie van nieuwe kansrijke en doelmatige investeringen. Deze inventarisatie is reeds van start gegaan.
 - U kunt benadrukken dat beide stukken louter ambtelijke inventarisaties zijn en dat de toetsing bij de Commissie er alleen op gericht is te toetsen of de maatregelen kwalificeren voor opname in het RRP. De uiteindelijke inhoud van het plan is aan een nieuw kabinet.

- Departementen hebben in de HCEU aangegeven zich zorgen te maken dat het opnemen van projecten in bouwsteen 1 budgettaire risico's met zich meebrengt voor hun departement. Na de HCEU heeft FIN heeft hiervoor de volgende lijn opgesteld om de zorgen bij departementen weg te nemen. MFIN zal in de REA deze lijn mogelijk toelichten. Desgewenst kunt u deze lijn ondersteunen.
 - Voor bestaande projecten geldt dat middelen uit Brussel die hieraan gerelateerd zijn in principe in de staatskas vloeien en dat departementen niet verantwoordelijk zijn voor het mislopen van mijlpalen. Er is dus geen sprake van budgettaire risico's voor departementen.
 - Ervan uitgaande dat besloten wordt het indienen van een RRP aan het volgende kabinet te laten, gelden voor nieuwe projecten de begrotingsregels van het volgende kabinet. Gezien de complexiteit moet hier nog de nodige analyse op gebeuren; we werken een advies uit parallel aan de inventarisatie van projecten. Doel is een systematiek die de integrale afweging bevordert, zorgt voor de juiste prikkels bij vormgeving en uitvoering van het beleid en niet tot onredelijke risico's leidt voor de reguliere departementale begrotingen.

Kernpunten en inbreng bij verdere discussie

- De behandeling van de eerdere two-pager in de REA (dinsdag 10 november) de MR (vrijdag 13 november) 10.2.g
[redacted]
[redacted]
[redacted]
- De nieuwe one-pager geeft nadere duiding op dit punt en is met MFIN afgestemd. Mogelijke geschilpunten (voor met name BZK en I&W, maar mogelijk ook LNV en VWS) blijven:
 - *Timing*: indiening van het RRP onder het huidige kabinet. In de MR (vrijdag 13 november) leek overeenstemming dat het volgende kabinet het definitieve RRP zal indienen, 10.2.g
[redacted]
[redacted] Het nog in deze kabinetsperiode indienen van een RRP is om twee redenen niet wenselijk:
 - (1) het plan bevat dan geen nieuwe hervormingen waardoor de goedkeuring in Brussel onzeker is en
 - (2) een volgend kabinet krijgt zo geen inspraak in investeringen die over de nieuwe kabinetsperiode lopen. Een plan indienen voor de helft van het geld past niet in de systematiek van de RRF.
 - *Bouwsteen 1* (voorheen: spoor 1): bestaande maatregelen wel of niet op de lijst van FIN. De meeste vakdepartementen willen zelf kunnen beslissen of hun maatregel op de lijst staat i.v.m. mogelijke

administratieve lasten van het RRP. 10.2.g

Kenmerk

- Om tot een zo goed mogelijke voorbereiding te komen, is het goed om zo breed mogelijk te toetsen. Immers, dit geeft het volgende kabinet de grootste ruimte om een goed RRP samen te stellen.
- FIN wil in de one-pager opgenomen hebben dat de inventarisatie geen nieuwe hervormingen in beeld brengt. N.a.v. uw suggestie om wel iets over nieuwe hervormingen te zeggen, is het volgende compromis opgenomen: *"Bij de tweede bouwsteen komen geen nieuwe hervormingen in beeld. Eventuele nieuwe hervormingen zullen in beeld worden gebracht als onderdeel van de reguliere ambtelijke inventarisaties en voorbereidingen ten behoeve van een formatie"*.

Toelichting

- In lijn met de eerdere two-pager schetst de one-pager het nationale proces voor indiening van een RRP, waarbij een volgend kabinet het definitieve plan indient, waarschijnlijk tijdens het tweede indieningsmoment (15 oktober 2021 tot en met 30 april 2022). Besluitvorming over de inhoud van het plan, waaronder over het wel of niet opnemen van aanvullende hervormingen en investeringen, wordt daarmee aan een volgend kabinet gelaten. In aanloop daar naartoe wordt gewerkt aan de twee inventarisaties. De inventarisaties zullen uiteindelijk met de feedback van de Europese Commissie de bouwstenen vormen voor een Nederlands herstelplan en meegenomen worden in het pakket dat via FIN wordt aangeboden aan de formatie.
- Tijdens de EZK-begrotingsbehandeling verzocht het lid Bruins (CU) de regering in een motie om alles op alles te zetten om te participeren in de eerste aanvraagronde van de RRF. Deze motie is aangehouden. Richting de Kamer en andere belanghebbenden is vooralsnog gecommuniceerd dat politieke besluitvorming over het RRP nog moet plaatsvinden. U heeft toegezegd dat u de Kamer uiterlijk halverwege december informeert over het vervolgproces middels een brief. De brief die u en MFIN ondertekenen, licht het proces uit de one-pager beknopt toe. Op 17 november stemde u in met de verzending van deze brief zodra de REA en de MR akkoord zijn met de one-pager.